IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 32)**

z dnia 27 listopada 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 32)

27 listopada 2020 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem poseł **Urszuli Ruseckiej (PiS)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druki nr 772, 773 i 778).

W posiedzeniu udział wzięli: **Łukasz Schreiber** minister-członek Rady Ministrów, **Andrzej Bittel** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury, **Krzysztof Szczucki** prezes Rządowego Centrum Legislacji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Małgorzata Cholewa**, **Dariusz Lipski, Brygida Śliwka** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych, **Łukasz Grabarczyk**, **Jarosław Lichocki, Wojciech Paluch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Rozpoczynamy posiedzenie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. W dzisiejszym porządku obrad mamy rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, druki nr 772, 773 i 778.

Witam serdecznie pana Łukasza Schreibera ministra-członka Rady Ministrów. Witam panie i panów posłów oraz panów z Biura Legislacyjnego. Zapewne łączy się z nami pan Krzysztof Szczucki prezes Rządowego Centrum Legislacji i pan Andrzej Bittel sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury.

Sprawdzimy kworum. Informuję, że posiedzenie będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość. Informuję również, że zgłoszenia do zabrania głosu w dyskusji przez posłów należy wysłać pod adres mailowy kpsr@sejm.gov.pl lub przez czat w aplikacji do wideokonferencji. Informuję jednocześnie, że poseł, zgodnie z art. 198k ust. 1 uchwały Sejmu z dnia 26 marca 2020 r. w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu, potwierdza swoją obecność na posiedzeniu Komisji, prowadzonej z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość, poprzez zalogowanie się w systemie do głosowania lub z wykorzystywaniem legitymacji poselskiej w czytnikach dostępnych na sali obrad oraz wydrukami z udziału w głosowaniach.

Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyniku. Głosowało 30 posłów, zatem mamy kworum. Przechodzimy do realizacji porządku dziennego. W trakcie drugiego czytania zgłoszono trzy poprawki przez Koalicję Obywatelską. Wszystkie poprawki zostały szczegółowo omówione podczas drugiego czytania. Przechodzimy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem pierwszej poprawki, zgłoszonej przez Koalicję Obywatelską? Przypominam, że ona dotyczy 100% wysokości wypłaty wymiaru zasiłku. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyniku. Głosowało 30 posłów – 14 było za,

16 przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu. Poprawka nie uzyskała akceptacji Wysokiej Komisji.

Przechodzimy do drugiej poprawki zgłoszonej przez Koalicję Obywatelską. Poprawka dotyczy wydłużenia ferii zimowych do 14 marca. Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator Wojciech Paluch:

Pani przewodnicząca, szanowni państwo, chcemy zgłosić nasze wątpliwości w zakresie poprawki nr 2, która naszym zdaniem wykracza poza dopuszczalny zakres zgłoszonych poprawek w trakcie drugiego czytania i nie ma bezpośredniego związku z przedłożeniem rządowym z druku nr 772 oraz poselską inicjatywą oznaczoną drukiem nr 773. Nie była również przedmiotem pierwszego czytania i prac nad tą zmianą i stanowi nowość normatywną, która w istocie mogłaby być odrębną inicjatywą ustawodawczą. W tym momencie naszym zadaniem jest zasygnalizowanie, że poprawka wykracza poza dopuszczalny zakres zgłaszanych poprawek.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. Nie przewiduję dyskusji, tylko głos za i przeciw. Rozumiem, że pani Jagna Marczułajtis, która wniosła tę poprawkę, chce zabrać głos jako za?

Poseł Jagna Marczułajtis-Walczak (KO):

Dziękuję, pani przewodnicząca. Pierwszym powodem wniesienia tej poprawki w drugim czytaniu jest fakt, że wczoraj przy pierwszym czytaniu państwo zgłosili poprawkę dotyczącą naboru do wojska, która również nie miała merytorycznego związku z ustawą. Powołując się na słowa pani przewodniczącej z dnia wczorajszego, to jest sytuacja wyjątkowa i musimy działać szybko jako Komisja. Dlatego dzisiaj, wiedząc o przedstawionym stanowisku rządu i ministra Niedzielskiego, że hotele i restauracje mają być zamknięte, chcemy rozłożyć ferie zimowe w czasie, żeby osoby z poszczególnych województw przebywały na stokach i w hotelach w zmniejszonym natłoku ludzi. Dzięki wydłużeniu okresu ferii z dwóch tygodni, proponowanych przez rząd, do 10 tygodni, według naszej propozycji, będzie możliwe rozłożenie ruchu turystycznego w sposób, aby każde województwo miało wyznaczony czas na odbycie ferii. Wtedy w bezpieczny sposób będzie można przeprowadzić ferie zimowe, z których będą mogli skorzystać ozdrowieńcy i osoby z negatywnym testem na COVID-19, jak również dzieci, które dzisiaj są w bardzo trudnej sytuacji i spędzają już drugi miesiąc na zdalnym nauczaniu domowym, mają ograniczone możliwości wychodzenia. Zarówno lekarze, jak i inni specjaliści wskazują, że z powodów zdrowotnych rozłożenie ferii zimowych w czasie spowoduje zmniejszenie ryzyka zachorowania na COVID-19, a co najważniejsze, uratuje branżę turystyczną, która dzisiaj stoi na skraju i grozi jej bankructwo. Mówimy o dużych przedsiębiorstwach. Jeżeli chodzi o małe firmy i pojedyncze osoby, ciąży nad nimi widmo uraty pracy lub zwolnień przez innych przedsiębiorców, którzy ich zatrudniają. Jeśli będą otwarte stoki narciarskie, jak państwo zapowiadają, branża turystyczna nie będzie mogła utrzymać się z samych stoków narciarskich. Apelują do nas hotelarze, restauratorzy, osoby z branży noclegowej i gastronomicznej, którzy znajdują się w bardzo trudnej sytuacji. Trzeba poprosić rząd o ponowne przeanalizowanie rozporządzeń, które mają się pojawić. Stąd nasza poprawka do ustawy. Jesteśmy w wyjątkowo trudnej sytuacji, gdyż z jednej strony stawiamy na szali zdrowie Polaków i mamy falę epidemii koronawirusa, a z drugiej strony pomoc państwa upadającym przedsiębiorstwom. Nasza poprawka powoduje, że ferie nie będą skumulowane w dwa tygodnie, tylko zostaną rozciągnięte w czasie, więc nie będzie tłumu. Unikniemy zgromadzeń ludzi w jednym miejscu, a z drugiej strony nie będzie trzeba ratować kolejnymi tarczami upadających przedsiębiorców i wydawać miliardów złotych z budżetu państwa. Przypominam, że nawet 20 tys. instruktorów narciarskich może stracić pracę przez skumulowanie ferii w ciągu dwóch tygodni. Hotele będą zamknięte, oprócz jednego, który z panem ministrem Szumowskim zrobił interes życia.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Uważam, że to ostatnie zdanie było niepotrzebne. Nie chcę wchodzić w dyskusję. Mogę coś powiedzieć *ad vocem*, ale nie bardzo chciałabym.

Proszę, głos przeciw, pani poseł Teresa Wargocka.

Poseł Teresa Wargocka (PiS):

Dziękuję, pani przewodnicząca. Szanowni państwo, chcę zgłosić przeciwny głos. Proszę?

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Panie pośle, ja udzielam głosu. Procedura przy poprawkach w drugim czytaniu jest następująca – jeden głos za, jeden przeciw, stanowisko legislatorów, rządu i głosujemy.

Poseł Teresa Wargocka (PiS):

Sprawa ferii zimowych została zaproponowana przez rząd w programie „100 dni solidarności" i myślę, że wynika z bardzo pogłębionej analizy. Wiemy wszyscy z doświadczenia naszego społeczeństwa, że tylko zmniejszenie dystansu społecznego powoduje, że możemy opanowywać wzrost pandemii i zachorowań. Chcę powiedzieć, że ferie w pierwszych dwóch tygodniach stycznia będą bardzo dobre dla uczniów, dla ich procesu dydaktycznego. Dzieci i młodzież będą po dziesięciodniowej przerwie świątecznej. Skumulowanie ferii w jednym terminie jest nie po to, aby wyjechać na stoki, wczasy i sanki, tylko po to, aby dzieci zostały w swoich miejscowościach, domach i korzystały z ogródków, spacerów i parków. To jest bardzo zasadne. Proszę państwa, ferie przez sześć tygodni to jest wypuszczenie w pierwszej połowie października 2 mln dzieci i ich rodziców z zachętą, żeby odwiedzić stoki i góry. To jest bardzo nieodpowiedzialna propozycja. Zatem dwa pierwsze tygodnie ferii spowodują, że będziemy mieli cały czas duże ograniczenie przemieszczania się ludności, bo uważamy, że społeczeństwo jest odpowiedzialne i ferie zimowe nie będą okazją do wyjazdów na stoki. Proszę państwa, proszę odstąpić od takiej narracji. Pandemia w Lombardii zaczęła się od korzystania ze stoków narciarskich.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Nie ma sensu przedłużać. Bardzo proszę, stanowisko rządu.

Minister-członek Rady Ministrów Łukasz Schreiber:

Stanowisko jest przeciw.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Przechodzimy do głosowania. Przypominam, że głosujemy poprawkę nr 2 zgłoszoną przez Klub Parlamentarny Koalicja Obywatelska. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem tej poprawki? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyniku. Głosowało 33 posłów – 13 było za, 20 przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu. Zatem poprawka nie uzyskała rekomendacji Wysokiej Komisji.

Przechodzimy do trzeciej poprawki, również zgłoszonej przez Klub Parlamentarny Koalicja Obywatelska podczas drugiego czytania. Bardzo proszę, głos za.

Poseł Jagna Marczułajtis-Walczak (KO):

Pani przewodnicząca, prosimy o zgłoszenie drugiej poprawki jako wniosku mniejszości, podobnie jak pierwszej.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Na tym etapie nie ma możliwości, jesteśmy już po drugim czytaniu. Wnioski mniejszości można składać tylko po pierwszym czytaniu. Bardzo proszę o przedstawienie trzeciej poprawki. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Iwona Maria Kozłowska (KO):

Dziękuję, pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, panie ministrze, proponujemy, aby w art. 17a był zapis: „W dniu 6 grudnia 2020 r. oraz w roku 2021 zakaz, o którym mowa w art. 5, nie obowiązuje". Dotyczy to zniesienia zakazu handlu w niedzielę, nie tylko 6 grudnia, ale również przez cały rok 2021. Chodzi nam o uratowanie handlu, czyli przedsiębiorców w centrach handlowych, a jednocześnie chcemy ratować miejsca pracy. Przede wszystkim chcemy, aby w czasie pandemii doszło do większego rozproszenia osób, które są na zakupach. Byłyby to warunki sprzyjające dla osób starszych, niepełnosprawnych, opiekunów osób starszych niepełnosprawnych, którzy wielokrotnie nie mają czasu lub szansy zrobienia zakupów w ciągu tygodnia z uwagi na swoją sytuację. Niedziela byłaby odpowiednim czasem na zrobienie dodatkowych zakupów, nie tylko

spożywczych. Dotyczy to różnego rodzaju artykułów, które są przydatne osobom niepełnosprawnym. Bardzo prosimy o przyjęcie tej poprawki, jak powiedziałam – czasowo, w okresie trwania pandemii. To jest również możliwość wyjścia obronną ręką z trudności gospodarczych, jeżeli chodzi o handel. Oczywiście zaznaczamy, że chcemy, aby wszystko działo się w systemie sanitarnym z przestrzeganiem wszystkich środków ostrożności, z wyliczaniem osób, które przebywają na terenie sklepu, z odpowiednią liczbą osób na danej powierzchni. Liczymy, że takie rozporządzenie mogłoby się pojawić, oczywiście z uwzględnieniem całego reżimu sanitarnego. Bardzo proszę o przychylność w tej kwestii.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Jakie jest stanowisko rządu?

Minister-członek Rady Ministrów Łukasz Schreiber:

Stanowisko negatywne.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Przechodzimy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki trzeciej zgłoszonej podczas drugiego czytania przez Klub Parlamentarny Koalicja Obywatelska? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyniku. Głosowało 32 posłów – 13 było za, 19 przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu. Zatem Komisja negatywnie zaopiniowała powyższą poprawkę.

Bardzo proszę, pani poseł Teresa Wargocka.

Poseł Teresa Wargocka (PiS):

Proponuję panią poseł Urszulę Rusecką jako sprawozdawcę.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dziękuję. Czy są inne kandydatury. Nie słyszę. Informuję, że zgodnie z uchwałą Sejmu z dnia 26 marca br. w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu, urzędowym stwierdzeniem przebiegu obrad z posiedzenia Komisji, odbytego z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość, jest zapis audiowizualny.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Dziękuję wszystkim za udział. Zamykam posiedzenie.